



PROPUESTAS DEL
BICEN | ENARIO

VIDENZA
CONSULTORES

ANÁLISIS Y EVIDENCIA PARA LA GESTIÓN

Perú y la minería del bicentenario

Luis Miguel Castilla
Director, Videnza Consultores

Jueves Minero IIMP, 22 de julio 2021

Contenido

Antecedentes

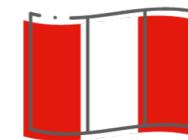
1

**Desafíos de la minería en el
Bicentenario**

2

Conclusiones

3



PROPUESTAS DEL
BICEN | ENARIO

VIDENZA
CONSULTORES

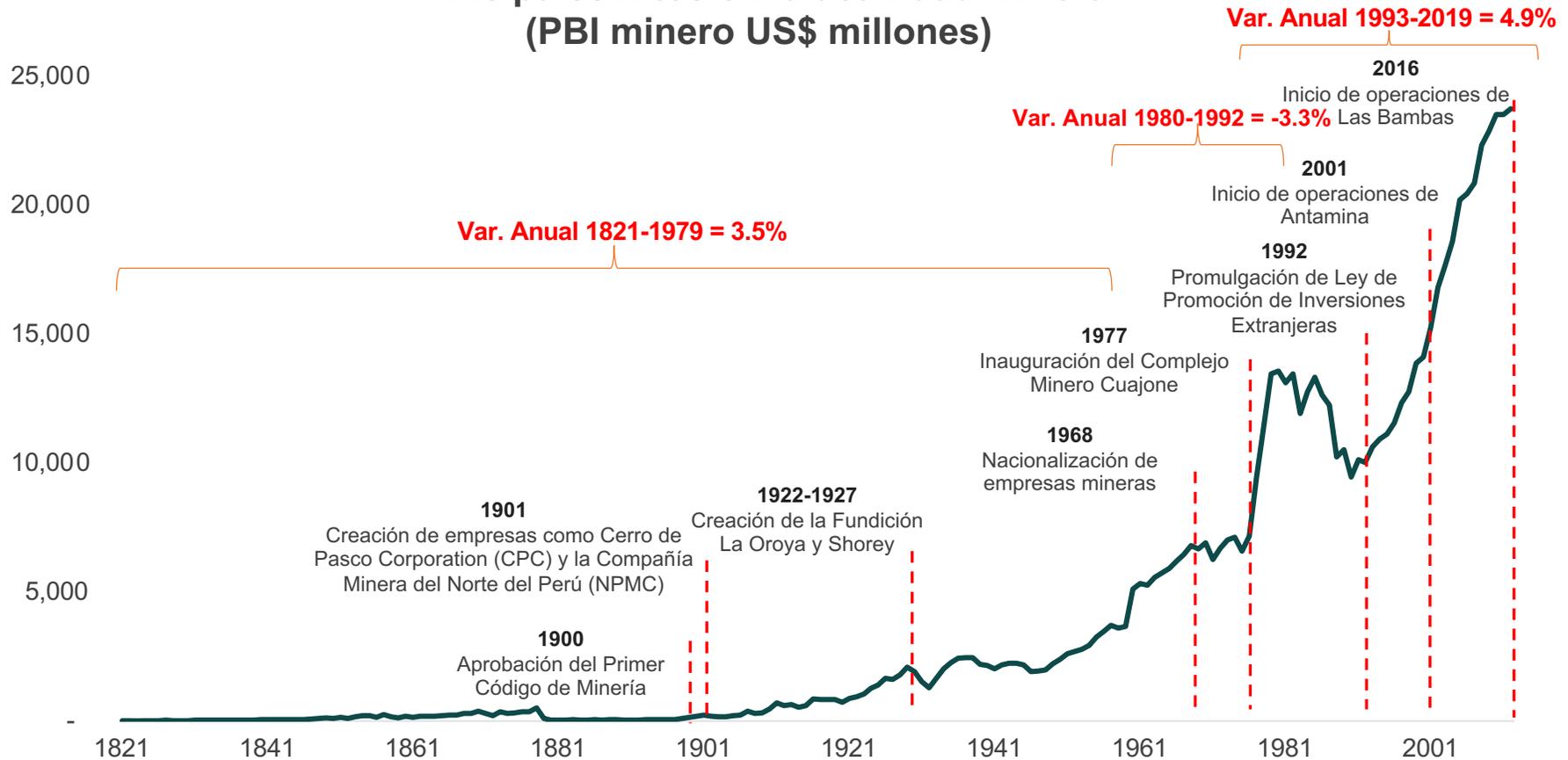


PROPUESTAS DEL
BICEN | ENARIO

VIDENZA
CONSULTORES

Dos siglos de minería en el Perú

Principales hitos en la actividad minera
(PBI minero US\$ millones)

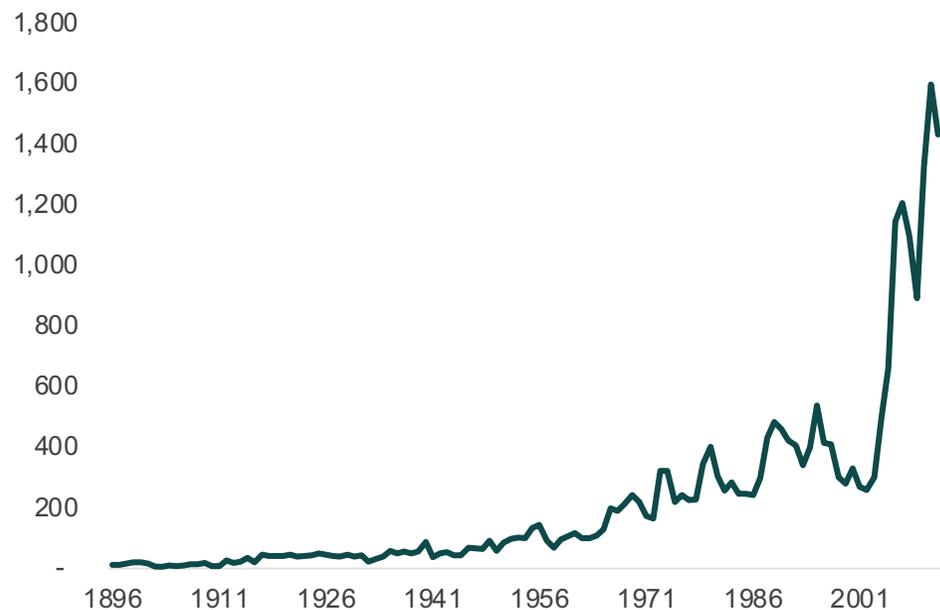


Fuente: Seminario (2016). MINEM (2019)

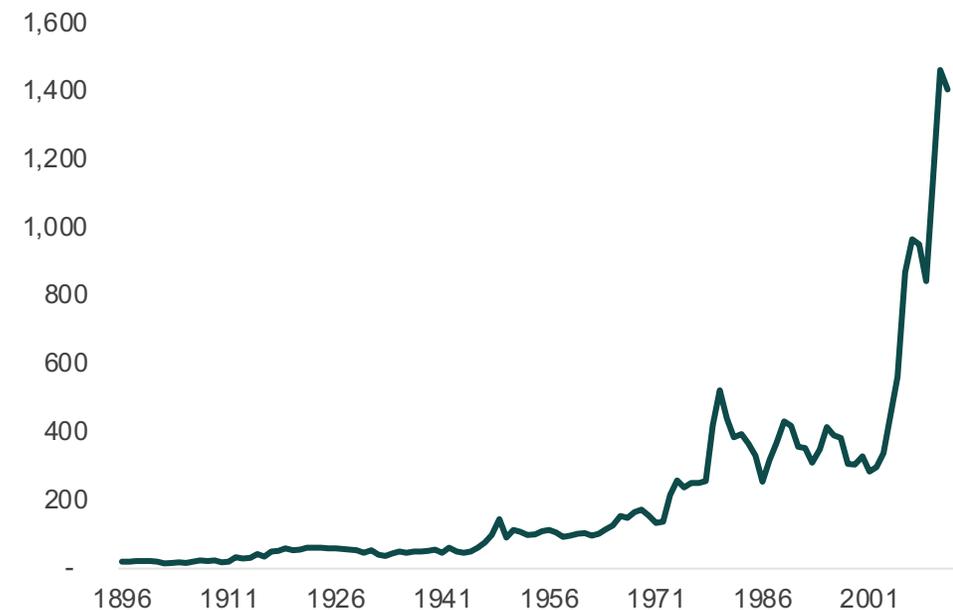


Llegando al bicentenario el precio de los metales presenta nuevamente una clara tendencia al alza y una ventana de oportunidad

Índice de precios: Cobre

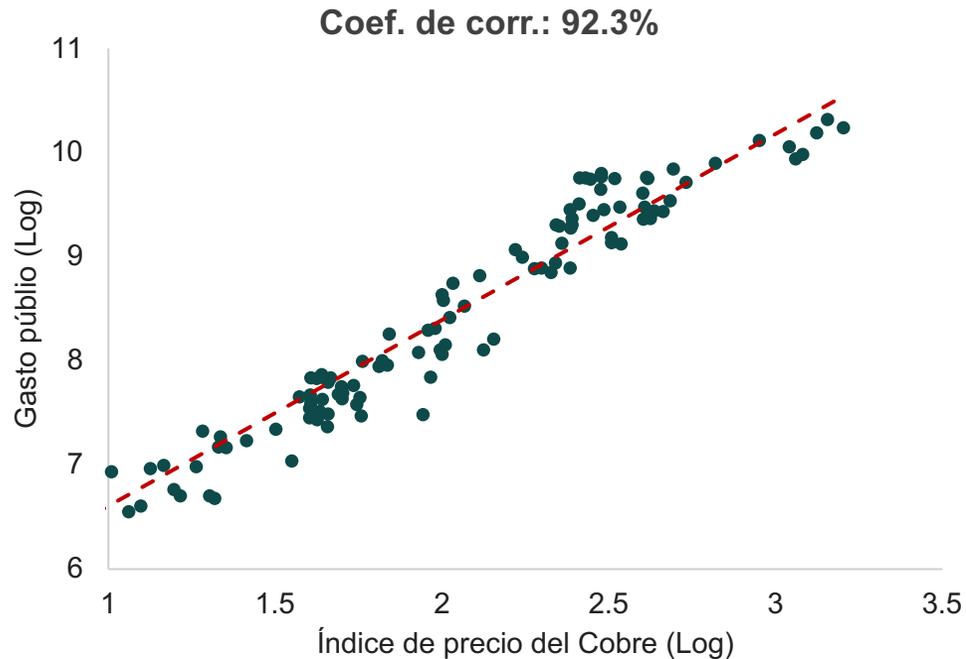


Índice de metales y petróleo

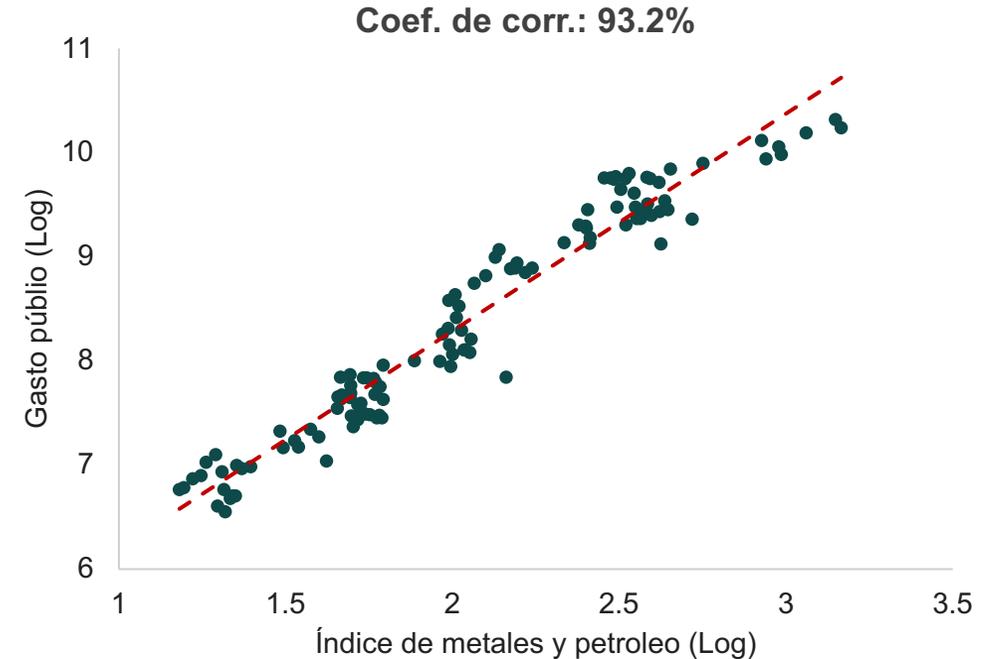


Los ingresos fiscales dependen, principalmente, de los precios y la producción de cobre

Gasto público e índice de precios del Cobre (1896-2012)



Gasto público e índice de precios de los metales y petróleo (1896-2012)



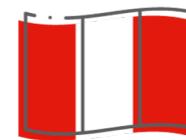
Desafíos de la minería en el Bicentenario

**Preservar la competitividad y
gestionar la conflictividad social**

1

Maximizar impacto social de
canon en áreas de influencia

2



PROPUESTAS DEL
BICENTENARIO

VIDENZA
CONSULTORES



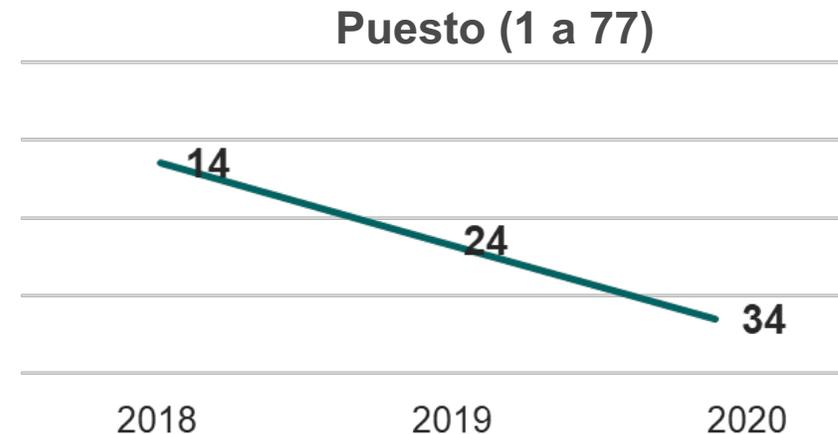
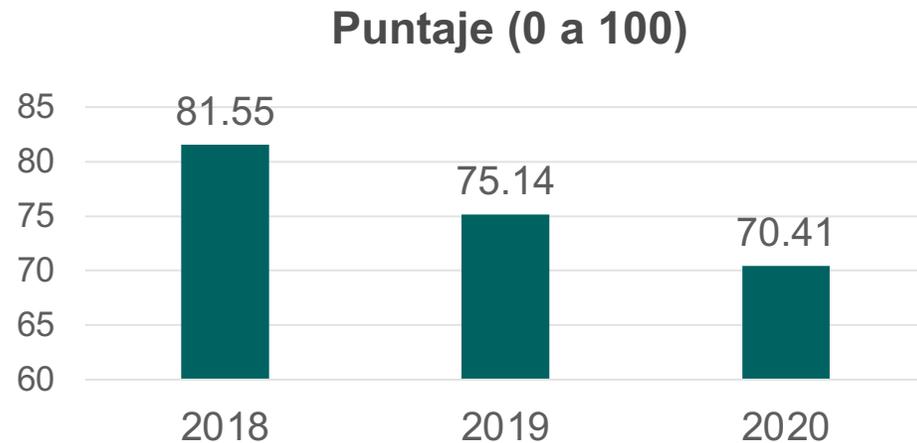
PROPUESTAS DEL
BICENTENARIO

VIDENZA
CONSULTORES

Es fundamental preservar la competitividad

Perú es un país atractivo para la inversión minera pero con barreras regulatorias

Índice de atractividad de la inversión – Instituto Fraser



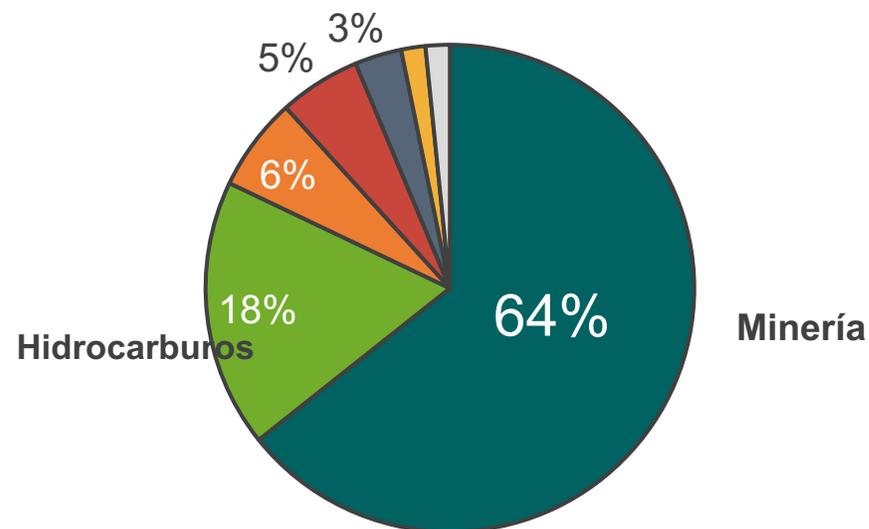
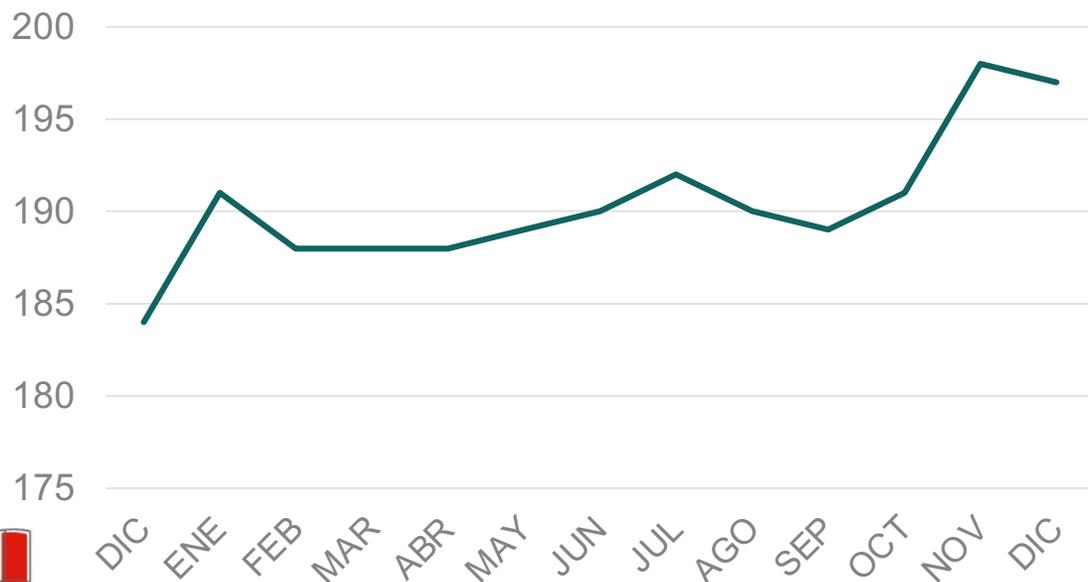
Índice que mide el nivel de atractividad de un país para la inversión minera sobre la base de factores vinculados a política pública (regulaciones, tributación, calidad de la infraestructura, etc.) y potencial minero.



La mayor frecuencia de conflictos sociales ha generado una caída en la competitividad del sector

Conflictividad en torno a las industrias extractivas

Conflictos sociales registrados por mes, dic. 2019 - dic. 2020





1 de cada 3 conflictos sociales asociados a la minería tienen como principal objeto de disputa al agua por afectación a su calidad o disponibilidad

Sin embargo, el agua se usa principalmente para la agricultura y para el consumo de la población. El desafío es uno de gestión del recurso hídrico.



Detección y solución temprana de posibles conflictos sociales en proyectos mineros

- Generar consensos y promover inversiones sostenibles.
- Atención temprana de preocupaciones y demandas.
- Capacitar a las autoridades y ciudadanos en el uso eficiente de los recursos generados por el sector
- Promover la presencia del Gobierno en las regiones



- Implementar el SNTCS para articular la acción estatal bajo la rectoría del Viceministerio de Gobernanza Territorial.
- Conformación de equipo ad hoc en la Oficina de Conflictos Sociales del MINEM para procesos de consulta previa.
- Enfoque territorial para la gestión de conflictos y cumplimiento de compromisos.



Competitividad demanda simplificación de procedimientos sin reducir estándares socio-ambientales. No mayor carga impositiva



Implementar una **ventanilla única de trámite física y virtual** para agilizar las inversiones mineras



Establecer la **prórroga de la vigencia del IGA** por 5 años adicionales.



Aprobación automática para el **otorgamiento de permisos de extracción y colecta**, en la elaboración de estudios de línea de base o ejecución del monitoreo (para proyectos de menor complejidad)



Establecer que los procedimientos mineros estarán sujetos a **aprobación automática con silencio administrativo positivo** (con excepción de los que requieran consulta previa o sean de mayor complejidad).



Brindar el derecho a los titulares mineros de realizar ciertas **modificaciones dentro del área efectiva**, sin requerir autorización (para la etapa de explotación)



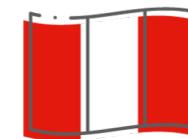
Desafíos de la minería en el Bicentenario

Preservar la competitividad y
gestionar la conflictividad social

1

Maximizar impacto social de
canon en áreas de influencia

2



PROPUESTAS DEL
BICENTENARIO

VIDENZA
CONSULTORES



PROPUESTAS DEL
BICENTENARIO

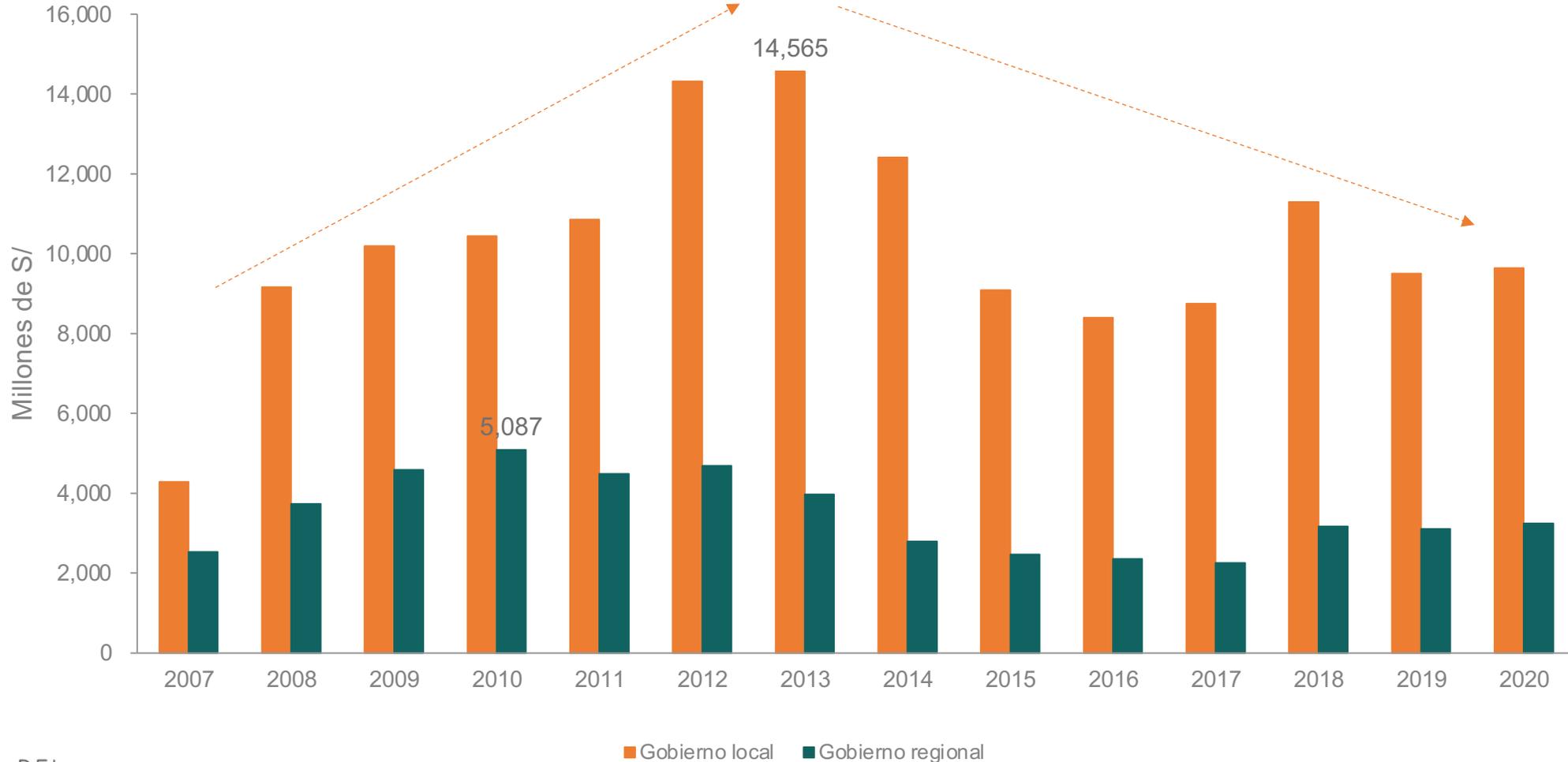
VIDENZA
CONSULTORES

La minería ha generado empleo

La minería emplea aproximadamente el 1.2% de la PEA a nivel nacional; sin embargo, su principal impacto está en el empleo indirecto que genera.

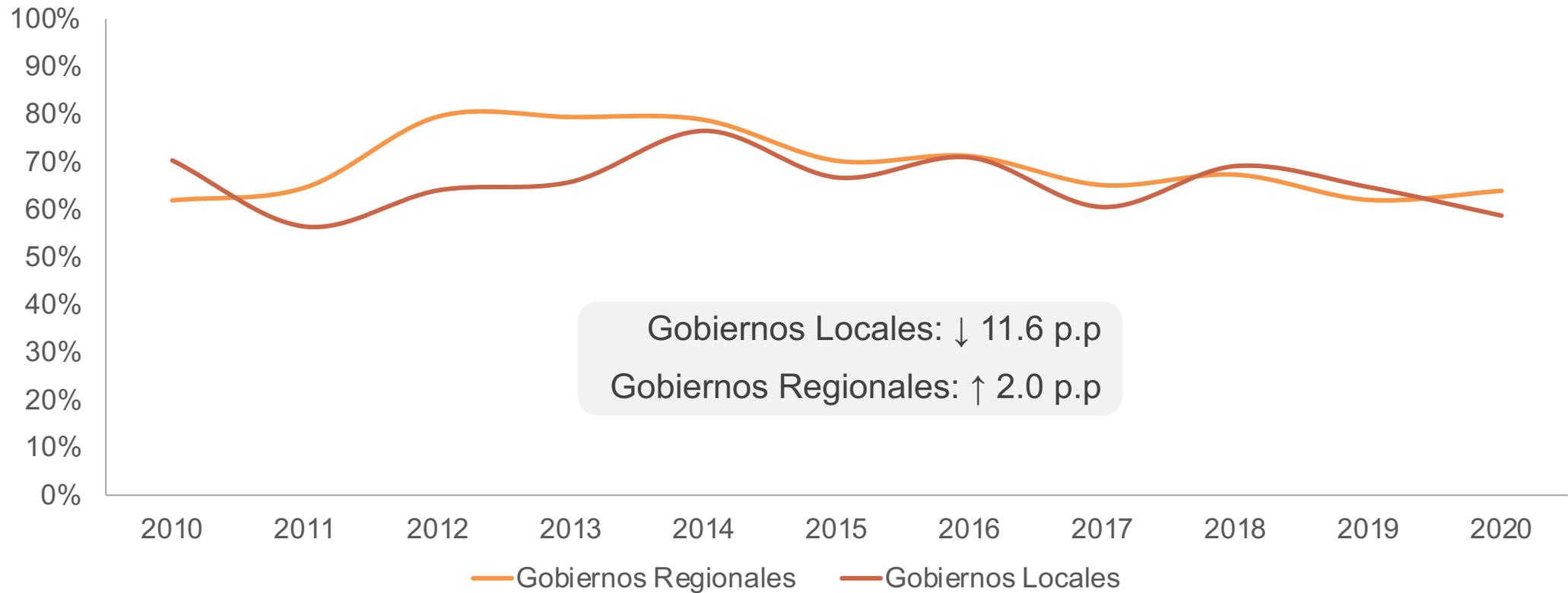


El pago del canon y las regalías son transferencias enormes de recursos a los gobiernos subnacionales



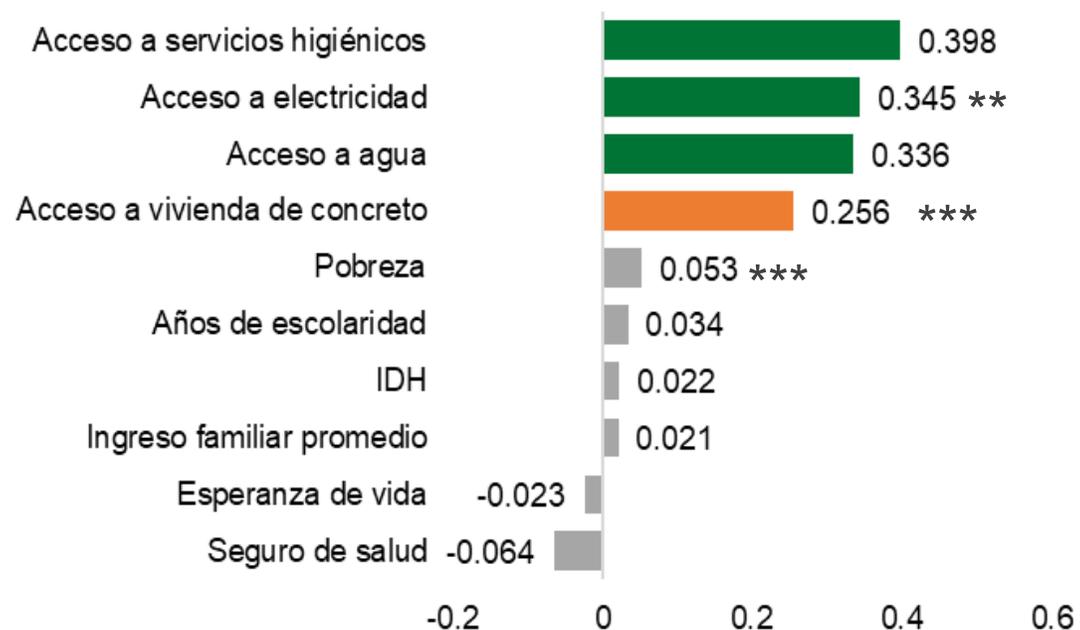
Sin embargo, la ejecución presupuestal es deficiente

La ejecución del canon viene reduciéndose en la última década

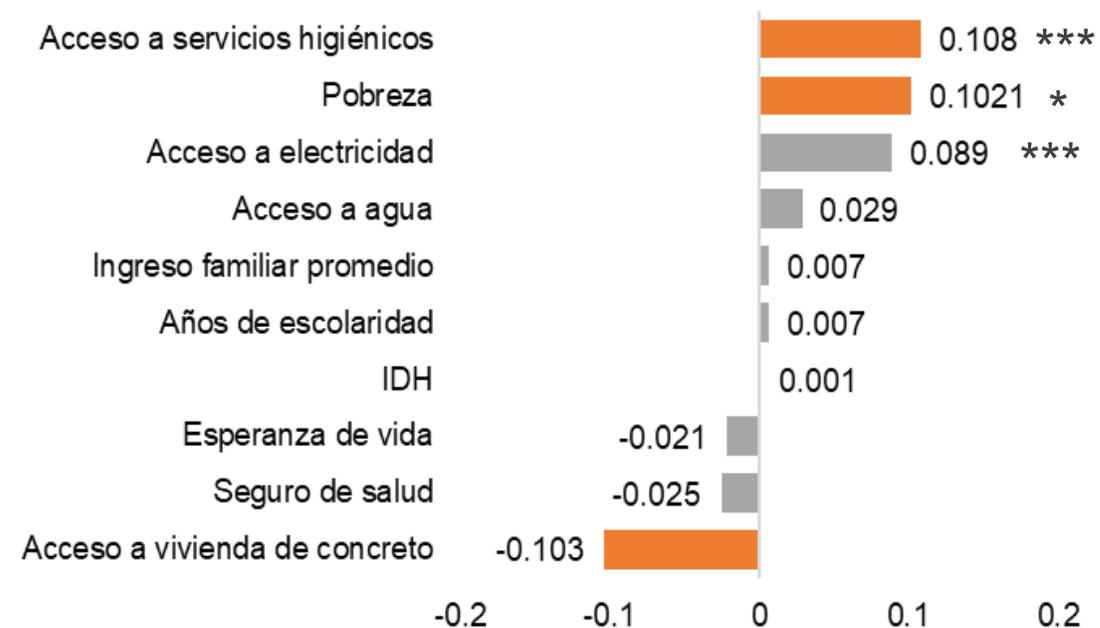


El canon ha tenido un escaso impacto en la calidad de vida

i) Variables sociales en niveles



ii) Variables sociales en diferencia



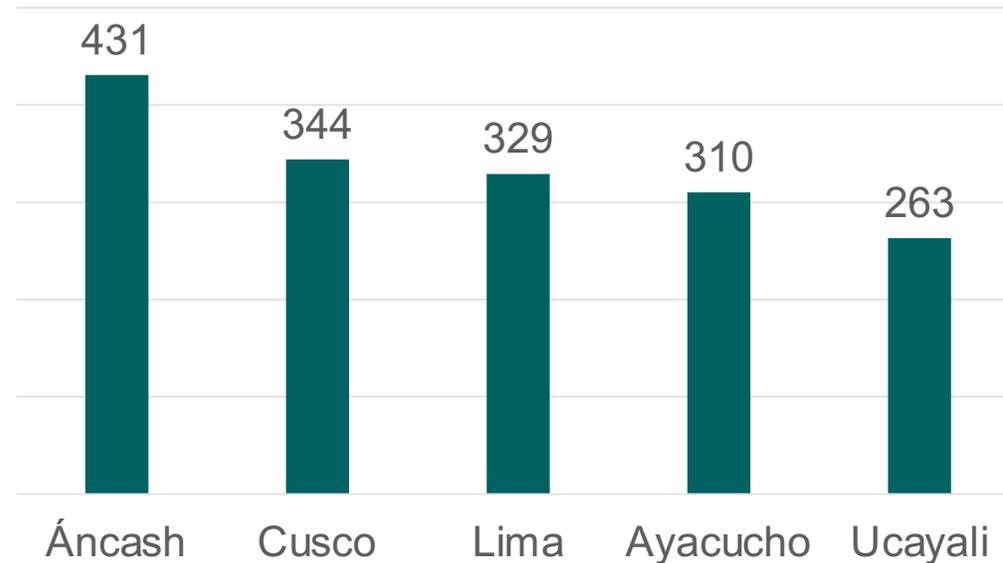
■ Correlación media
 ■ Correlación débil
 ■ No hay correlación
 *** p<0.01 ** p<0.05 * p<0.1

Persiste severa corrupción y falta de transparencia

17 gobernadores sentenciados, procesados o bajo investigación:

- Áncash
- Cusco
- Cajamarca
- Piura
- Loreto

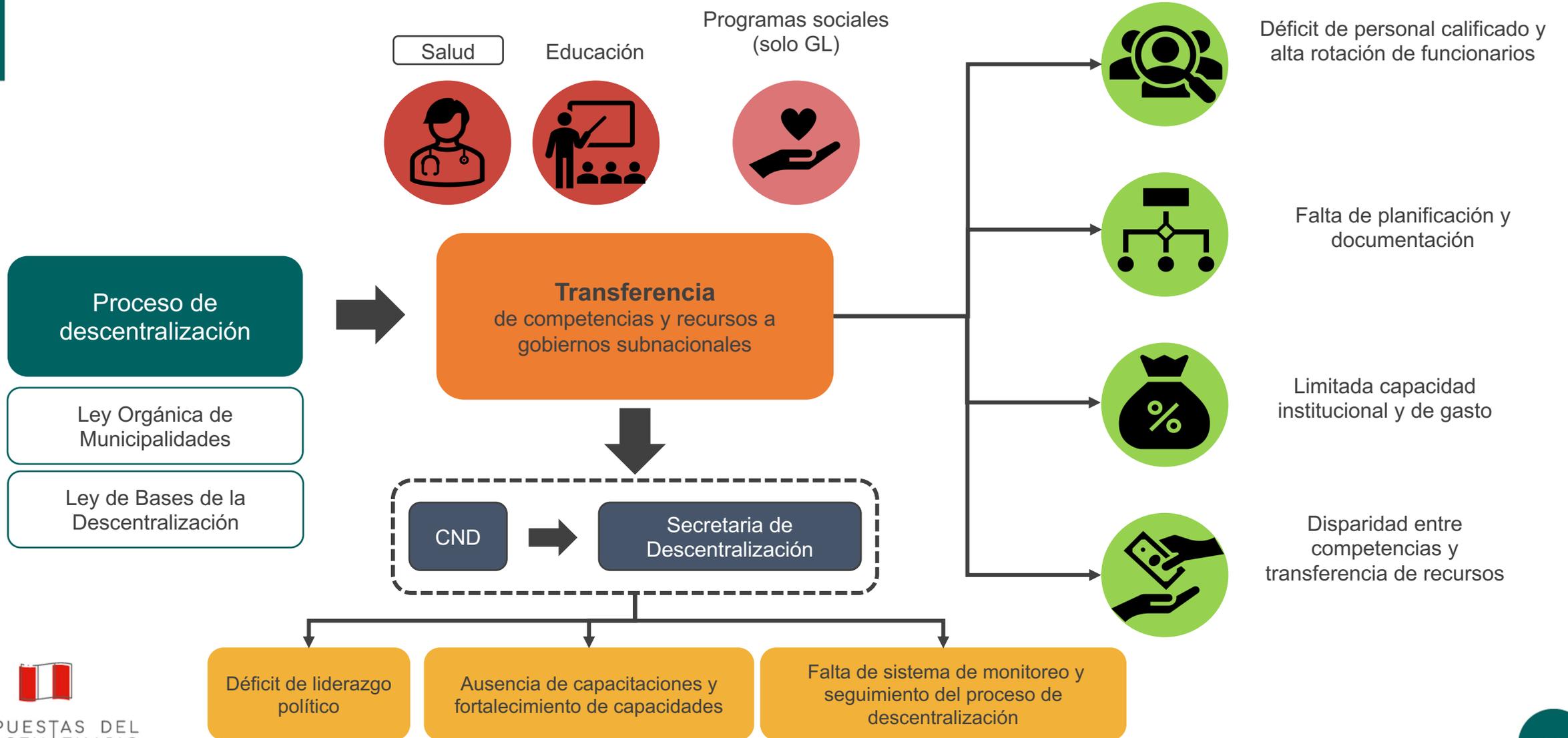
Regiones con más casos de corrupción de funcionarios



Fuente: Diario Gestión



Esta situación responde a una fallida descentralización



Si hay un cambio constitucional necesario es el que regula la autonomía de los gobiernos subnacionales

“Artículo 77.- (...) Corresponden a las respectivas circunscripciones, conforme a ley, recibir una **participación** adecuada del total de los **ingresos y rentas** obtenidos por el Estado en la **explotación de los recursos naturales** en cada zona en calidad de **canon.**”



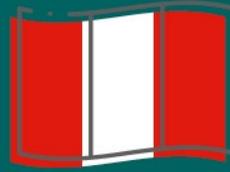
Artículos N° 191 a 196 otorgan **autonomía política, económica y administrativa** a los gobiernos subnacionales para utilizar los recursos del canon



Conclusiones

- En dos siglos de vida republicana, a partir de la **década de los noventa el Perú se consolida como potencia minera mundial**
- Para aprovechar la ventana de oportunidad de los elevados precios de las materias primas es **necesario mantener la competitividad minera** y apuntalar la recuperación económica pospandemia
- El proceso de inversiones a nivel descentralizado se ha focalizado de manera excesiva en la provisión de infraestructura y **no en la provisión de servicios de calidad**
- Para **mejorar el impacto del canon en las zonas de influencia minera** se requiere:
 - Planificación prospectiva del desarrollo territorial, complementando las intervenciones de los tres niveles de gobierno
 - Migrar a modelos de ejecución más eficientes y transparentes (PEIP, OXI, APP)
 - Centrar la atención en provisión de servicios y no solo en infraestructura (modelos de gestión)
 - Incentivar la participación del sector privado más allá de la construcción de la obra
- Se requiere **reformar a fondo el proceso de descentralización** para tener un Estado que sirva a los ciudadanos. Incluso esto podría justificar una reforma constitucional.





PROPUESTAS DEL BICENTENARIO

VIDENZA
CONSULTORES

www.propuestasdelbicentenario.pe

Videnza Consultores. Derechos reservados. Copyright 2021. Protegido bajo las leyes de derechos de autor.
Prohibida su reproducción, reenvío, o modificación total o parcial sin autorización escrita de Videnza Consultores.